



浙江省重点培育智库

浙江农林大学浙江省乡村振兴研究院

# 工作简报

2020年第5期（总第5期）

2020年12月31日

电话：0571-63741296 邮箱：ccfd@foxmail.com 网址：<https://ccfd.zafu.edu.cn/>

## 第四届乡村振兴智库论坛专辑

### 论坛概况

◇ 第四届乡村振兴智库论坛成功举办

### 领导致辞

◇ 浙江农林大学党委书记沈满洪致辞

◇ 浙江省社科联一级巡视员邵清致辞

### 专家报告

◇ 黄季焜：全球背景下中国农业发展与展望

◇ 何秀荣：后小康社会农民增收难题与破解途径

◇ 徐晋涛：中国绿色低碳转型的关键问题

◇ 黄祖辉：乡村振兴中社区公共品的供给与治理

◇ 赵兴泉：浙江农村改革的实践和启示

◇ 仇焕广：脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

◇ 孔凡斌：集体林权制度改革与乡村振兴战略

◇ 顾益康：学习贯彻五中全会精神全面推进乡村振兴战略

## 往届回顾

- ◇ 第一届：中国农民发展研讨会
- ◇ 第二届：中国农民发展论坛
- ◇ 第三届：中国农民发展论坛

### 第四届乡村振兴智库论坛成功举办

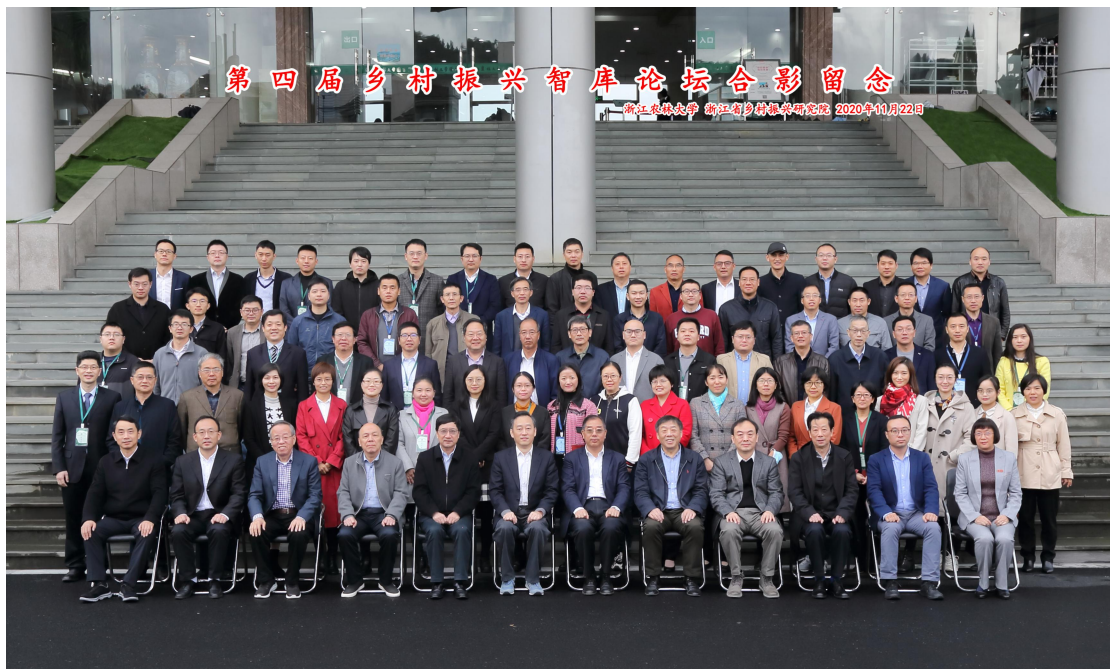
今年是全面建成小康社会之年，也是脱贫攻坚收官之年，我国即将开启全面建设社会主义现代化国家的新征程。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确提出“优先发展农业农村，全面推进乡村振兴”，高瞻远瞩对我国未来农业农村发展进行了定位、定向、定标、定路、定策，吹响了新发展阶段加快农业农村现代化的号角。



为了深入学习贯彻党的十九届五中全会精神和习近平总书记在浙江考察讲话精神，进一步发挥智库在“新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”资政启民、宣传研究等方面的重要作用，2020年11月22日，由浙江农林大学浙江省

乡村振兴研究院主办的“第四届乡村振兴智库论坛”在东湖校区召开，本次论坛的主题是“优先发展农业农村 全面推进乡村振兴”。浙江省社科联一级巡视员邵清、浙江农林大学党委书记沈满洪出席论坛并讲话，副校长、研究院院长沈月琴出席论坛。

北京大学新农村发展研究院院长黄季焜教授，国务院参事、中国农业大学何秀荣教授，北京大学国家发展研究院副院长徐晋涛教授，浙江大学一级教授黄祖辉教授，中国人民大学农业与农村发展学院副院长仇焕广教授，浙江省文史馆馆员顾益康教授，中央农办农业农村部乡村振兴咨询委员会委员赵兴泉研究员，浙江省乡村振兴研究院首席专家孔凡斌教授等专家学者出席论坛。



论坛邀请三农领域的专家学者分别以“全球背景下中国农业发展与展望”“后小康社会农民增收难题与破解途径”“中国绿色低碳转型的关键问题”“乡村振兴中社区公共品的供给与治理”“浙江农村改革的实践和启示”“脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接”

“集体林权制度改革与乡村振兴战略”“学习贯彻五中全会精神全面推进乡村振兴战略”为题作了精彩报告。研究院院长沈月琴教授、执行副院长潘伟光教授分别主持了上、下午的大会报告。

省内外智库、高校、科研院所、政府、企业、镇村代表，以及研究院师生共 200 余人参加了论坛。

## 浙江农林大学党委书记沈满洪致辞



11月22日上午，浙江农林大学党委书记沈满洪应邀为第四届乡村振兴智库论坛开幕式致辞。致辞中，沈满洪书记对各位专家及来宾表示欢迎，对省社科联近年来的大力支持表示感谢。他指出，浙江农林大学承载着服务生态文明建设和乡村振兴的重要使命，从绿色浙江到生态浙江再到美丽浙江建设，学校将继续在浙江省奋力打造“重要窗口”中积极作为、作出贡献。当前，学校正不断激发创造性张力，解决结构性问题，补短板扬长板，全力冲击“双一流”，奋力开启建设区域特色鲜明的高水平生态性研究型大学的新政策。努力抓住“聚焦‘双一流’、建设研究型大学”这两个关键点，计划用15年左右的时间，完成从教学研究型大学向研究型大学转变。此外，考虑在乡村振兴研究外，努力在生态文明研究方面做出特色，进一步与学校的目标及特色相匹配，为推进浙江省“三农”建设、乡村振兴战略实施贡献智慧和力量。

## 浙江省社科联一级巡视员邵清致辞



浙江省社科联一级巡视员邵清在致辞中对乡村振兴研究院近年来的工作给予肯定，认为研究院已逐步成为浙江省乃至全国三农研究领域

的重要平台和重要力量。他说，党的十九届五中全会高度重视三农工作，浙江省委十四届八次全会，明确把农业农村现代化先行作为争创社会主义现代化先行省的十大重要任务之一，论坛围绕优先发展农业农村、全面推进乡村振兴主题进行探讨，意义重大。同时，针对当前研究院的发展现状，他提出三点要求：一是作为智库，要认真学习领会中央和省委决策部署，把握住智库建设、智库工作的重要机遇，提高站位谋定而动，努力把智库建设成为服务决策、服务经济社会发展的最强大力量。二是要注重谋划，打造品牌，加强智库产品的建设力度，持续坚持，层层推进，最终形成核心竞争力。三是要提升智库影响力，聚焦于某一领域、某一方面，加强宣传，围绕党委政府的重大决策部署，围绕社会热点问题，及时回应社会关切，有效引导社会舆论，不断提升智库的传播力、影响力、公信力。特别是在总结浙江“三农”建设、乡村振兴方面取得的成就和经验，把浙江全面展示中国特色社会主义制度优越性的“重要窗口”这样一个目标定位来推动自己的工作。

## 黄季焜：全球背景下中国农业发展与展望



中央农办农业农村部乡村振兴咨询委员会委员、北京大学新农村发展研究院院长、教授黄季焜的报告内容，主要从以下三方面进行展开：第

一，全球农业几个大背景；第二，过去40年与近期农业发展改革经验；第三，农业展望和未来政策取向。

黄教授提出，要从全球农业大背景看中国农业。报告中，他从农产品需求趋势与特征、耕地资源分布特征、发达国家农业政策演变，以及食物生产趋势、分布和生产力增长等视角，为大家较详细的分析了全球农业的几大背景，并提出要关注肉类等食品需求，确保这些产品的国内生产；要关注农业高价值化、多功能化在增值和减缓农业萎缩趋势的作用；农产品和食物的贸易是解决全球和许多国家粮食安全的重要途径；现代农业转型和保障粮食安全，要充分利用两种资源、两个市场，等等。后疫情时代全球粮食等主要农产品贸易，由于全球水土资源和人口空间分布不均，主要粮食进出口国都有促进国际贸易的诉求，粮食等大宗农产品的贸易增长趋势难以逆转；近期经济全球化受到挑战，国际市场存在一定的风险，但时而出现的不确定性是短期的，关键的



问题不是农产品贸易，而是“卡脖子”的技术问题；为应对中长期风险，需要有底线思维，但不能把底线思维的措施常态化。

黄教授总结了过去 40 年与近期农业发展改革经验并指出，制度创新、技术进步、市场改革、农业投入是改革 40 年中国农业发展的主要驱动力。其中，市场改革优化了农业资源配置、改善了农业生产结构、提高了农产品生产利润和农民收入、对外开放发挥了比较优势和缓解了资源环境压力。他还指出，本世纪初以来我国还面临农民收入、粮食安全、可持续发展等三方面的挑战，尤其是可持续发展问题十分严重，过去中国农业增长是以牺牲资源环境为代价，导致了地下水下降、土壤肥力下降、农业面源污染严重、生态/环境胁迫日益严峻。而针对这些问题，我国提出了绿色与可持续发展战略，藏粮于地，藏粮于技，绿色发展。

最后，黄教授对农业发展和政策取向进行了展望。他表示，未来 15 年是我国农业发展和转型的关键时期，未来中国农业发展的愿景包括农业劳动力素质不断提高，食物消费向多样化和高值与安全方向转变，养殖业向规模化和专业化方向转型，种植业将逐渐形成“二八定律”且农业社会服务体系不断完善，生物、信息、装备等高新技术将推进农业科技进步和农业产业转型升级等。农业发展的战略重点包括：口粮绝对安全与谷物基本自给的底线保障战略；绿色高效高值与永续农业的转型发展战略；全面提升农业全要素生产率的创新发展战略；对外开放与保障食物供给能力的国际发展战略。

## 何秀荣：后小康社会农民增收难题与破解途径



国务院参事、中央农办农业农村部乡村振兴咨询委员会委员、中国农业大学教授何秀荣以我国当前的城乡收入不均衡现象及现象背后存在的

的问题作为切入点，指出：中国人均 GDP 处于中高收入国家行列，马上就要进入高收入国家行列；近 10 年中国农民人均收入增速快于城镇，城乡收入倍差从曾经的高点 3.33:1 下降到 2019 年的 2.64:1，尽管依然在世界公认的警戒线之上，可毕竟是可喜信息，来之不易。但人均 GDP 不反映初次分配结构，中国的劳动报酬比重只有 44%左右，一般国家大于 60%；“被平均”掩盖了人均收入结构严重不公平的问题，中国人均收入呈现金字塔型，基尼系数高于 0.4，绝大多数农民在收入金字塔底层。农村中，相当一部分人仅仅只是脱离绝对贫困收入水平，还有相当一部分人一直在绝对贫困收入的边缘区。尽管农民可支配收入的增长速度不错，近些年还都高于城镇居民的增长速度，但农民的收入基数很低，增速掩盖了绝对差的扩大。老百姓相信的是绝对差额，而不是增速。

报告中，何教授指出，依靠农业增收的主要方式有三：第一，提高单位生产率。前提是农产品价格相对稳定，否则会因宏观上出现供过于求而价格下降，增产不增收；并且技术进步是缓慢的，

其收入增长往往赶不上国民收入增长步伐。第二，改变生产对象。从生产低价值产品转向高价值产品，但受产品结构与供需关系决定，如果都去生产人参，人参价也会变成萝卜价。因此，有一定市场局限的，以及转型技术障碍。第三，扩大经营规模（尤其土地规模），通过增加一定单位收入水平下的单位数来扩大总收入，此外，还希望由此获得规模效率来叠加扩大总收入。

目前我国务农收入存在瓶颈。政府一直鼓励和引导生产高价值农产品，但实际作用有限，因为目前的务农收入瓶颈卡在农场规模上。小规模农户农场的收入是养不了人的，即使是生产高价值农产品，也需要随着国民收入的增长而扩大农场规模，只是对农场规模的要求可以降低点而已，不能指望种植二三亩园艺地就能赶上社会平均收入。对粮油棉糖大宗农产品生产者而言，更是作用甚微，因为大宗农产品生产者的总收入目前基本上依靠土地规模，而非单位收入。

单靠农业难以实现乡村振兴与农业产业崛起。扩大农场规模在当今中国一时也很难普遍实现，因为存在中国人多地少和复杂土地关系（尤其是土地作为财产很难货币兑现）的现实。尽管今天政府一直在推进规模经营政策，但总体上看，杯水之效，不能普遍改变农业经营者不能获得社会可比收入的基本现实。我国当前农户规模极其细小，一时难以改变，仅靠农业显然是不可能维持农户的社会可比生活水平的。

放眼农业外领域。现代世界农业经济史的答案是：兼业经营、政府补贴、产业融合（纵向或横向融合）。兼业经营，能补充农民收入，但随着兼业变主业，农业生产最终会走向边缘化，日本的教训就是如此。政府补贴是现代经济中最常见的补充农民收入的做法，无论它是直接作为收入补贴，还是以降低成本方式的间接补充收入，但长期以往，农业就成为一种被输血的产业，农民也就由此成为需要输血才能存活下去的农民，财政还因此而背上重负。政府补贴与国民收入增长相比，只是杯水之效，依然跟不上国民收入增长步伐。产业的纵向融合和横向融合，实质都是农业经营者突破原有农业生产环节的局限、通过延伸进入产业链上的非农环节（第二产业和第三产业）来分享产业链利益，从而增加农业经营者的总收入。

城市二三产业对乡村具有很多竞争优势，乡村竞争得过吗？乡村优势资源是农业和农村，乡村地区以“农业+”和“农村+”的思维和路径进行产业融合，就能立足于农业农村资源来扬长避短地发挥自己的特色和优势，而以农业和农村为依托的产业融合是城市产业的短板。因此，乡村产业融合成为乡村振兴和崛起的重要路径。在产业融合发展中，乡村和农民的收获不仅在经济方面，而且还能收获现代生活方式。无数的例证显示，乡村地区产业融合发展使得乡村青年回归乡村，农业农村部初步统计，近年来农民工返乡创业累计达到了450万人，乡村成为一个有业可创、有业可就的乡村，使得乡村人气回聚，乡村重新向一个活力社会回归。事实上，很多乡村地区因为这种扬长避短的产业融合获得了成功发展。

## 徐晋涛：中国绿色低碳转型的关键问题



北京大学国家发展研究院副院长、教授徐晋涛，以习近平主席在第七十五届联合国大会一般性辩论上提到“二氧化碳排放力争于 2030 年前

达到峰值，努力争取 2060 年前实现碳中和”和十九届五中全会公报大篇幅谈及环保问题引出此次报告的主题。报告首先谈到中国面临的环境、气候挑战，进而从环保的角度对中国经济增长模式进行讨论，对 2030、2060 目标进行解读，提出实现碳中和的关键措施，以及基于自然的解决方案-潜力和政策需求。

徐教授指出，2020 年，世界主要碳排放国家都要重新盘点巴黎自主承诺。国家领导人在联合国大会上的表态，是一个新的里程碑，彰显大国担当。承诺背后，其实是中国作为世界上最主要的碳排放国，需要承担世界减排任务的主要部分，这个压力是很大的。中国碳排在 2006 年以后超过美国，成为世界第一。其后，大部分发达经济体碳排放都在持平或下降。中国二氧化碳排在 2002-2012 期间一直较高速增长，达到世界总排放量的接近 30%。然后增速放缓，2018-2019 又有所抬头。2013 年以后增速放缓对应着经济下行，表现出碳排放与经济增长速度之间高度相关，也反应碳排放趋势是中国增长模式的一种体现。因为产能过剩的产业，基本都是高排放产业（火电、钢铁等）。

关于经济增长模式的讨论。徐教授认为，中国经济增长模式的特点就是高投入、高污染、低效率。国内关于经济增长模式的讨论比较有代表性的主要是讲中国的劳动力结构的转化，如果因为人口红利的消失，那中国将来的结构改变一定是从一个相对依赖劳动密集型技术的一个经济转向资本密集型。但是这里面绿色低碳发展，究竟有什么影响，这实际上在更高层次的讨论并未得到体现，但这个问题肯定会受到重视。

此外，徐教授还就环境变化与经济增长的关系、出口结构分析、碳足迹对出口增长的贡献、奇迹式增长向常规增长转型等多方面进行论述，对 2030、2060 目标进行解读，并提出实现碳中和的关键措施主要有：调整能源结构、改革能源体制；加强技术突破；完善综合财税制度；采取基于自然的解决方案等。在可再生能源方面，我国风电和光伏发电超高速发展，但占比尚低。能源体制改革方面有电力市场化改革，建立全国统一市场，打破地区性封锁，还有智能化微电网、家庭光伏发电。经济政策方面有通过综合财税制度改革实现结构调整和增长模式转型及环境税。而在基于自然的解决方案中提出三点：一是仅仅森林碳汇，2050 年潜力为 15 亿吨，具体方式有造林与再造林、改善森林经营管理、木材替代。二是生物质能源有相当潜力，需要挖掘。足够高的碳价可加速生物质能源发展。三是林业管理政策的调整。例如：天然林禁伐等。

## 黄祖辉：乡村振兴中社区公共品的供给与治理



中央农办农业农村部乡村振兴咨询委员会委员、浙江大学教授黄祖辉，首先对社区公共品作了定义描述，接着围绕公共品理论来探讨乡村振兴中如何更高效提高社区公共品的供给和治理水平。

黄教授介绍说，物品属性一般由两个维度来决定，一个是排他性，一个是互竞性。但现实生活当中物品属性的确定并不完全由排他和互竞两个维度来决定，有的是从伦理的角度，比如医疗和教育，就被作为公共平台对待；还有的是从制度角度，也可以改变物品的属性。另外，社区公共产品还存在外部性。“千万工程”与乡村社区公共品，既具有排他性，也具有互竞性与外部性。

我国乡村社区公共品供给存在理论与实践不一致的困境。黄教授指出，现在基本大多数农村将社区公共品作为政府的公共品来对待，这就容易导致公共品的效率不高，政府也难以持续将其纳入到财政预算当中。要解决这个问题，从长远来看，需要解决社区的治理体系问题，即社区自主问题，要将事情真正的变成社区百姓自己的事情，这样才能激发出积极性。

此外，黄教授还以浙江“千万工程”为例，提出四个方面的经验与启示：第一，发挥政治制度优势：党管干部、一级抓一级。第二，强化社区公共品规制：道长制、河长制、所长制等。第三，

完善村民自治制度：发挥非正式制度（德治）对村民行为的影响作用，建立相关自组织（村民议事会、乡贤促进会）。第四，引入市场激励制度：深化“两山”理念践行，做深“两山”转化文章，赋权农民生态资源经营权，将社区公共品转化为市场品。



## 赵兴泉：浙江农村改革的实践和启示



中央农办农业农村部乡村振兴咨询委员会委员、浙江省人民政府参事室参事、研究员赵兴泉以浙江农村改革主要标志性成果、推动改革的实

践、基本经验和启示等三方面内容作为主线进行报告。

赵兴泉研究员认为，浙江农村改革的主要标志性成果，主要体现在如下五点：第一，开辟了生态文明新时代“绿水青山就是金山银山”的“两山”发展之路；第二，走出了从“效益农业”到“高效生态农业”为特征的现代农业发展之路；第三，开创了从“千万工程”到“新时代美丽乡村”建设的现代农村发展之路；第四，探索出从农民高素质提升到全面发展的现代农民发展之路；第五，创新了从建立村务监督委员会到“三治结合”的乡村现代治理之路。而浙江在农村改革方面最直观的成效分别是，成为了农民收入全国省区最高的省份；成为了农村最美丽的省份；成为了农业最绿色高效的省份；成为了城乡居民收入差距最小的省份；成为了“三农”发展最具活力的省份。

在提及浙江推动改革的实践中，赵兴泉研究员谈到，十七年来，浙江沿着习近平指引的方向，忠实践行“八八战略”，奋力打造“重要窗口”。坚持用“八八战略”统领农村各项改革，践行“两山”理念引领农村各项改革。一是坚持新型城镇化与乡村

建设同频共振，用“两轮”改革驱动城乡融合发展。二是坚持农村土地制度和集体产权制度改革牵引，用“两制”改革赋予农民充分发展权。三是坚持政府创造环境，农民创造财富，用“两创”改革提升服务效能发展效率。四是坚持产业高质量发展，人才高素质提升，用“两高”改革推进农业农村发展。五是坚持扶贫攻坚的山与海双边合作，农户与集体双向发力，用“两双”改革推动共富共享。

对于浙江农村改革的基本经验和启示方面，赵兴泉研究员提出了五个“坚持”：要坚持以农民发展为中心的改革宗旨；要坚持统筹城乡兴“三农”的改革方向；要坚持一张蓝图绘到底和与时俱进的改革路径；要坚持群众路线与上下联动的改革方法；要坚持综合改革系统集成的协同推进机制。

## 仇焕广：脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接



中国人民大学农业与农村发展学院副院长、教授仇焕广报告的内容主要分为四个部分：一是农业农村发展与面临的挑战；二是脱贫攻坚与精

准扶贫战略；三是乡村振兴战略；四是脱贫攻坚与乡村振兴的有机衔接。

仇教授指出，在过去的几十年里，我国农业农村发展取得了举世瞩目的成就，粮食产量稳步增长，畜产品供给稳步提升，居民健康营养状况得到明显改善。但是也面临着一定压力，例如：粮食自给率的不断下降；化肥农药使用量远高于世界平均水平，且整体呈上升趋势；劳动力非农转移，农业劳动力成本快速上升；耕地资源约束；城乡居民收入差距较大；农村道路的配套服务以及大型交通服务设施依然缺乏；农村的能源和环境设施明显不足；乡村人均受教育年限相对较低；医疗卫生基础设施落后等。可以说，农业农村是全面建成小康社会的短板。

仇教授认为，全面小康社会建设的瓶颈和短板在贫困地区和贫困人口，而导致贫困户贫困的原因众多，其中，因病致贫的占比最高。要实现全面建成小康社会，就必须解决绝对贫困问题，吃、穿、住、安全饮水、基本教育、基本医疗等方面的基本需求应当要得到满足。脱贫攻坚的目标是解决绝对贫困问题，补齐全

面小康社会建设的短板。与粗放扶贫相对，精准扶贫是指针对不同贫困区域环境、不同贫困农户状况，运用科学有效程序对扶贫对象实施精确识别、精确帮扶、精确管理的治贫方式，不实施精准扶贫，就不可能实现 2020 年减贫目标。精准扶贫的主要内容包括识别和瞄准到户到人、因户因人制定帮扶措施、扶持对象动态调整、脱贫退出需要进行评估等。在开始阶段精准扶贫存在精准识别问题，而现阶段则存在三保障问题，2020 年后存在收入稳定和内生动力问题。从脱贫攻坚与精准扶贫成效来看，贫困地区农村居民收入实现快速增长，贫困地区农村居民生活条件不断改善，贫困地区基础设施条件不断改善，贫困地区公共服务水平不断提高，农村基础治理方式得到改变。

仇教授表示，乡村振兴是在脱贫攻坚全面完成、小康社会全面建成后在农村需要完成的又一大战略任务，涉及面更广、任务更重、时间更长。鉴于此，仇教授从近期、中期远期对乡村振兴的目标进行解读，并指出要实现上述乡村振兴目标，需从产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴这五个方面进行着手。

此外，在探讨脱贫攻坚与乡村振兴的有机衔接问题上，仇教授还从脱贫攻坚与乡村振兴这两者间的逻辑关系、有机衔接的内涵与重点内容、具体措施等方面进行了论述。

## 孔凡斌：集体林权制度改革与乡村振兴战略



浙江省乡村振兴研究院首席专家、教授孔凡斌，围绕集体林权制度改革与乡村振兴战略、集体林业发展困境与深化集体林权制度改革、深化

集体林权制度改革的目标任务、完善集体林权制度改革与推进乡村振兴发展的路径构想等四方面进行报告。

孔教授对集体林权制度改革的历程进行了梳理，并指出作为乡村振兴战略的重要组成部分，集体林业和集体林区发展关乎中国农村集体经济发展的大局。巩固完善集体林权制度改革成果，关乎全面推进乡村振兴战略的全局。没有山区林区的振兴，就难有乡村的全面振兴；没有集体林业的发展，就难有农业的全面发展；没有林农的收入增长，就难有脱贫攻坚成果的巩固提升。从产业方面来看，乡村振兴，产业兴旺，离不开林业产业的兴旺与发达。林业产业，林下经济，必不可少。从生态方面来看，乡村振兴，生态宜居，林业不可缺位，离不开集体林区和山区的森林生态保护。从文化方面来看，乡村振兴，乡风文明，林业生态文化建设尤为关键。从治理方面来看，乡村振兴，治理有效，林区和山区治理不可缺位。从福祉方面来看，乡村振兴，生活富裕，巩固和提升脱贫成果，离不开农民林业收入的持续增收。

关于集体林业经营发展困境与深化集体林权制度改革，孔教授认为，集体林权制度改革无法解决集体林业活力不足、林业经营水平低以及林地经营效益低等发展问题。当前，林地细碎化与规模化经营水平低，农户家庭林业经营困难与投入积极性不高，农户林业经营收入占比趋低且增长乏力，新型林业经营主体建设及林地联合经营的机制缺失。

对于深化集体林权制度改革的目标任务，孔教授提出，深化集体林权制度改革的主要任务，一是落实好集体林业“三权”权能；二是规范推进适度规模经营；三是培育壮大家庭林场等新型经营主体；四是发展绿色富民产业；五是社会化服务体系建设；六是完善林业公共财政政策支持体系；七是改革试验示范区建设。深化集体林权制度改革的重点工作，包括：规范集体林地流转，促进适度规模经营；新型林业经营主体建设，培育壮大家庭林场；建设新型林业社会化服务体系；改革集体林木采伐管理制度；创新集体林权抵押财政担保制度。集体林业经营发展依然存在的主要问题：一是由于林业经营成本高、比较效益低下、农村劳动力成本上涨过猛，农户造林积极性不高，经营林业意愿不足；二是由于农户对林地、林权流转主观意愿不足，林权流转因缺乏技术支撑而尚欠规范，林权流转规模不断缩小，农民“惜流”现象明显；三是由于林业新型经营主体总体盈利能力不强，对林业新型经营主体的政策扶持和金融支持力度不足，林业新型经营主体发展不规范，对小农户带动效应不强；四是由于林业资产评估

难、监管难和处置难，金融机构发放贷款积极性不高，贷款难，贷款利率高，林业金融发展缓慢，林权抵押贷款下降明显。

最后，孔教授提出了完善集体林权制度改革、推进乡村振兴发展的路径构想，他指出：要搞活集体林业经营，不断提升林区林农收入水平，实现林业产业经济发展、林农林业经营增收与森林生态建设与保护的协调可持续发展。第一，加快推进林地“三权”分置改革，推进林地股份制经营模式创新，做大林业产业。第二，鼓励新型林业经营主体以托管模式，与林农构建紧密的利益联结机制，提高林农林业收入。第三，加大林业财政金融支持力度，优化林业投融资环境，加快林业信用体系建设，加大森林保险创新力度。第四，完善森林生态效益补偿机制，改进补偿方式，实行分类补偿。

## 顾益康：学习贯彻五中全会精神全面推进乡村振兴战略



浙江省参事室文史馆馆员、教授顾益康用一贯生动有趣的语言风格，系统阐述了对于全面推进乡村振兴战略的思考。报告内容主要包含五大

方面：五中全会把乡村振兴作为重中之重战略、科学谋划新时代乡村振兴、新时代乡村振兴战略的新构想、全面推进乡村振兴的重点任务和推进乡村振兴的战略路径与举措。

顾教授认为，五中全会把乡村振兴作为重中之重战略。之后，他主要围绕“十四五”时期三农工作的总体部署，以及乡村振兴在新发展格局中的地位作用这两方面进行论述，指出乡村振兴战略是习近平总书记三农情怀的充分表达、三农思想的集中体现、三农实践的重大创新。

顾教授指出，要坚持四大导向、科学谋划新时代乡村振兴。一要坚持顺应新时代人民对美好生活追求的目标导向，二要坚持顺应新时代五大发展变革的趋势导向，三要坚持顺应新时代三农发展的问题导向，四要坚持顺应“十四五”三农发展的优势导向。

顾教授从未来农业、未来乡村、未来农民这三方面阐述了新时代乡村振兴战略的新构想。新时代的未来农业发展涉及的内容主要包括新时代的未来农业目标模式“高效生态农业”、新时代的未来农业新的功能定位、高效生态农业发展的十大重点环节；



新时代的未来乡村建设这部分的内容，主要是从未来乡村目标与功能定位“六园合一的美丽幸福乡村”、“十四五”新时代美丽幸福乡村建设的新思路来进行探讨；新时代的未来农民培育这部分的内容，主要围绕未来农民的目标与功能定位，未来新型职业农民培育的重点任务来进行讲述。

顾教授提出了全面推进乡村振兴的重点任务。他表示，要致力于推进五个乡村的建设，即绿色引领、产业兴旺的特色乡村建设，全域美丽、生态宜居的美丽乡村建设，文化为魂、乡风文明的人文乡村建设，三治合一、治理有效的善治乡村建设，共创共享、生活富裕的共富乡村建设。

最后，顾教授提出了推进乡村振兴的战略路径与举措。第一，要坚持以习近平新时代“三农”思想为新时代“三农”发展的理论指南；第二，要落实农业农村优先发展体制机制和政策体系，营造良好的营农环境；第三，要加快构建城乡融合发展的体制机制和政策体系，不断深化城乡配套的综合改革；第四，要加快构建践行“绿水青山就是金山银山”的“两山”理念，促进生态文明建设和绿色发展的体制机制和政策体系；第五，要加快构建共创共富、共建共赢、共治共享、共同富裕的幸福乡村的体制机制和政策体系；第六，要大力培育新时代乡村振兴领头雁，培育新发展理念的践行者、美丽乡村建设排头兵、村域经济运营的CEO、现代乡村治理的创新者、农村基层党建的领头人。

### 第一届：中国农民发展研讨会

“农民问题是‘三农’问题的核心，农民是中国最大的发展主体，农民发展是中国发展面临的重大难题，没有农民的小康就没有全国的全面小康，没有农民自由全面发展，就不可能实现国家富强、民族复兴、人民幸福的‘中国梦’。”2013年12月14日至15日，由国务院参事室、浙江农林大学、浙江省人民政府参事室、浙江省社会科学界联合会共同主办的中国农民发展研讨会，在浙江农林大学东湖校区隆重举行，来自全国“三农”研究领域的领导、专家学者150余人汇聚一堂，共商中国农民发展问题。



出席研讨会的领导和专家有：国务院参事室党组成员、副主任方宁，国务院参事室参事、国务院扶贫办原主任、农业部原副部长刘坚，中农办原主任段应碧，国务院参事室业务一司副司长张立平，国务院参事、第九、第十届政协常委任玉岭，国务院参事、农业部农村经济研究中心研究员刘志仁，中国社会科学院学部委员张晓山，农业部农村经济研究中心主任宋洪远，浙江省人民政府参事室主任潘海生，浙江省人民政府参事室副主任张明决，浙江省社联副主席、巡视员何一峰，中国社会科学院农村发展研究所所长李周，以及徐勇教授、何秀荣教授、徐晋涛教授、黄祖辉教授、陈劲松教授、李皇照教授、张德元教授、邓大才教授，我校党委书记宣勇，校长周国模，副校长金佩华，中国农民发展研究中心主任、浙江省政府参事顾益康等。

研讨会以总结 35 年的农村改革发展，贯彻党的十八届三中全会精神为主题，以全面深化农村改革、健全城乡发展一体化的体制机制、促进农民发展为主线，重点围绕农业现代化、农村社会发展、新型城镇化与农民全面发展等方面，聚焦农业经营体系、农村产权制度、城乡要素市场和社会治理体制等各项改革。

14 日上午，研讨会开幕式举行。宣勇致欢迎辞，向与会领导、专家学者的到来表示热烈欢迎。宣勇指出，中国农村改革走过了 35 年的历程，取得了举世瞩目的成就，探索出了一条中国特色社会主义发展道路。在新的发展阶段，党的十八大和十八届三中全会关于“三农”问题的重要部署，为从根本上解决“三农”

问题进一步指明了方向，描绘了“三农”发展的新前景。当前，“三农”问题的核心是农民问题，农民问题的核心是发展问题。没有 9 亿农民的全面发展就不可能实现国家富强、民族复兴、人民幸福的“中国梦”。宣勇衷心希望，通过与会领导、专家学者的切磋和交流研讨，迸发新的思想火花，产生新的农民发展理论成果，为深入研究解决“三农”问题提供有力的学术支撑。

方宁代表国务院参事室对研讨会的举行表示热烈祝贺。方宁指出，我国是一个农业大国，解决好农业农村农民问题始终是全党工作的重中之重。农民是中国最大的主体，农民问题是“三农”问题的根基。方宁认为，在学习贯彻党的十八大、十八届三中全会精神之际，举行中国农民发展研讨会，总结 35 年农村改革和农民发展的经验，探讨深化城乡综合配套改革，实现城乡发展一体化的体制机制，健全农民全面小康的具体路径、战略措施及政策对策等，具有重大而深远的意义。

潘海生、何一峰也分别代表省人民政府参事室、省社会科学界联合会致辞。

研讨会上，与会领导、专家围绕推进城镇化与城乡发展、明晰集体产权、建立农民以土地等入股的公司制、推进村镇城镇化、赋予农民更多财产权利、改革乡村治理机制等议题，作了主题报告和专家报告。与会专家认为，农民问题是“三农”问题的核心，农民发展是中国发展面临的重大课题。中国改革发展 35 年来的实践经验表明，只有充分调动农民的积极性，充分尊重农民的首

创精神，坚持市场化改革取向，循序渐进地推进农村改革和建设事业，让作为最大群体的农民成为改革发展的主力军，才能为实现全面建设小康社会的宏伟目标奠定坚实的基础。党的十八届三中全会为农民全面发展开辟了更广阔的前景，中国的农村改革又一次站在了新的历史起点上，需要进一步全面深化城乡综合配套改革、健全城乡发展一体化的体制机制。

我校中国农民发展研究中心主任、浙江省人民政府参事顾益康介绍了中国农民“十大贡献”暨中国农民发展研究中心系列研究成果，主要成果包括《改革开放 35 年农民对中国发展的十大贡献》《改革开放 35 年中国农民发展报告》《改革开放 35 年中国农民发展指数与区域评价报告》《改革开放 35 年浙江农民发展报告》和《我国西部地区百村发展报告》等。这些研究报告系统地分析了改革开放 35 年来，我国农业、农村和农民发展的历程、成就、经验、面临的新挑战，提出了新时期进一步促进我国农民全面发展的路径与对策。

农民日报以“历史应该铭记他们——改革开放以来农民对中国发展的十大贡献”为题，整版刊登了中国农民发展研究中心研究成果。

## 第二届：中国农民发展论坛

2016年10月29日，第二届中国农民发展论坛在浙江农林大学举行。浙江农林大学党政班子成员金佩华、沈月琴、胡祖吉、童晓晖，来自国家农业部、住建部、社科院，以及全国17所农林高校经管学院、科研院所的150余位专家、学者，校友代表、学院师生参加了本次论坛。



此次论坛以“农业现代化和农村改革”为主题，主要议题为“农业现代化”“农村改革”“美丽乡村建设和农民奔小康”等。论坛上，中国农民发展研究中心和中国社会科学出版社联合举行《千村故事精选》（三卷本）首发仪式，并发布《浙江历史文化村落“千村故事”五个一行动计划阶段成果》《农村集体资产股份制改革：范式、治理与发展》等系列研究成果。

金佩华代表学校，对前来参加研讨会的各位领导、专家学者和各位嘉宾表示感谢。他指出，浙江农林大学始终坚持发挥学科特色和优势，努力为浙江省新农村建设和区域经济社会发展提供智力支持和服务保障，在服务浙江重大发展战略中积极作为。希望通过本次学术论坛，使浙江农林大学“三农”领域的教师进一步拓宽视野、做大格局、开放协同、勇于创新，凝心聚力推动中国农民发展研究中心取得新成果、实现新跨越。

### 第三届：中国农民发展论坛

2018年10月23日，由浙江省社会科学界联合会、中国农业经济学会和浙江农林大学联合举办的“农村改革40年：乡村振兴与农民发展”暨第三届中国农民发展论坛在浙江农林大学举行。

中国农业经济学会会长、原农业部常务副部长尹成杰，中国合作经济学会会长、原农业部总农艺师孙中华，浙江省社科联副主席邵清等出席。校长应义斌出席开幕式并致辞，副校长金佩华主持开幕式，论坛由副校长沈月琴主持。



尹成杰指出，实施乡村振兴战略是一项复杂和庞杂的系统工程，应充分发挥各类科研机构 and 高校院所对乡村振兴的智库作用，特别是农林类高校在乡村振兴实施过程中的作用。他认为，推进乡村振兴战略的实施，要大力加强农村基层党组织的建设，



加强党员队伍的建设，充分发挥各类党组织和广大党员的领导带头和引导作用。同时，要加强农民的培训，大力培育新型农业经营主体。

邵清指出，农村是一个广阔的天地，“三农”学者要到乡村中去，到农民群众中去，到乡村干部中去，植耕于田野中研究；要抓住当前新型智库建设的契机，不断增强问题意识、强化制度创新，使人文社会科学真正地、脚踏实地地为现实服务，特别是要服务好乡村振兴事业。他希望浙江省乡村振兴研究院能够进一步找准方向、培育特色，对标一流，为乡村振兴战略实施决策服务，为育人服务，为社会服务。

应义斌对论坛的举办表示祝贺，对前来参会的专家学者表示欢迎与感谢。他指出，积极发展人文社会科学，推进自然科学和人文社会科学相互促进、科技教育与人文教育融合统一，是学校加强内涵建设、提升办学水平的现实需要。浙江农林大学中国农民发展研究中心成立以来，学校在资政服务、学术研究、人才培养、机制创新等方面都取得了显著成绩，以农民发展研究中心为主体申报的浙江省乡村振兴研究院获批为浙江省首批新型智库。希望通过本次论坛，进一步促进学校人文社会科学领域的学术交流，不断提升相关学科的研究水平。

论坛分两个阶段，原农业部总农艺师孙中华、国务院参事何秀荣教授、浙江大学黄祖辉教授、安徽小岗村党委第一书记李锦柱、浙江省乡村振兴研究院首席专家赵兴泉分别围绕乡村振兴战

略与产业兴旺、改革 40 年的农村反贫困与后脱贫战略、乡村振兴中乡风文明与治理的融合、改革开放 40 年乡村发展与变迁、放活宅基地使用权改革等主题作报告。之后，24 位专家学者分别围绕产业发展论坛、改革与乡村治理论坛、乡村振兴之农民发展等三个主题，分享了各自在深化农村改革和乡村振兴领域的学术成果。



本次论坛是中国农民发展研究中心、浙江省乡村振兴研究院组织的一次重要学术活动，是浙江农林大学 60 周年校庆的重要学术活动之一。来自中国农业经济学会、中国合作经济学会、中国农业大学、浙江大学等 15 个单位 50 余位代表参加本次会议。会议促进了地方政府相关职能部门、兄弟院校单位之间的学术交流与联系，对于促进全面深化农村改革与乡村振兴具有重要意义。